

Số: 01/KL-TTT

Hưng Yên, ngày 08 tháng 01 năm 2025

KẾT LUẬN THANH TRA
Việc thu, chi, quản lý sử dụng các nguồn kinh phí tại Trường Cao đẳng
Cộng đồng Hưng Yên năm 2022, 2023

Thực hiện Quyết định số 205/QĐ-TTT ngày 31/10/2024 của Chánh Thanh tra tỉnh Hưng Yên về thanh tra việc thu, chi, quản lý sử dụng các nguồn kinh phí tại Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên (Thời kỳ thanh tra: Từ năm 2022 đến hết năm 2023).

Từ ngày 13/11/2024 đến ngày 12/12/2024, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 27/12/2024 của Trưởng Đoàn thanh tra, Chánh thanh tra tỉnh kết luận thanh tra như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

1. Đặc điểm tình hình của đơn vị

Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên là đơn vị sự nghiệp giáo dục nghề nghiệp công lập trực thuộc UBND tỉnh được thành lập theo Quyết định số 836/QĐ-LĐTBXH ngày 17/6/2019 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về việc sáp nhập Trường Trung cấp Văn hóa, nghệ thuật và du lịch Hưng Yên vào Trường Cao đẳng Sư phạm Hưng Yên và đổi tên thành Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên.

Trường thực hiện nhiệm vụ quyền hạn theo quy định tại Luật Giáo dục nghề nghiệp năm 2014 và Thông tư số 15/2021/TT-BLĐTBXH ngày 21/10/2021 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội quy định về Điều lệ Trường Cao đẳng và các quy định của pháp luật có liên quan.

Hiện tại, Trường thực hiện chức năng đào tạo sinh viên sư phạm ngành giáo dục mầm non trình độ cao đẳng, các trình độ trung cấp nghề với 03 mã ngành được Tổng cục dạy nghề cấp phép đó là nghề Trung cấp Quản lý văn hóa, Thanh nhạc và Hội họa (hiện nay chưa tuyển được học sinh học nghề); giáo dục và đào tạo HS cấp tiểu học và THCS; bồi dưỡng đội ngũ giáo viên, cán bộ quản lý các cấp học mầm non, tiểu học và THCS cho tỉnh; bồi dưỡng hạt nhân văn hóa, văn nghệ cơ sở và các loại hình bồi dưỡng khác được UBND tỉnh giao theo quy định của pháp luật; liên kết đào tạo, bồi dưỡng trong nước và nước ngoài theo quy định của pháp luật.

Đối với nhiệm vụ về giáo dục đào tạo, bồi dưỡng theo quy định tại Điều 60 Luật Giáo dục ngày 14/6/2019; đối với nhiệm vụ về giáo dục nghề nghiệp theo quy định Điều 8 Điều lệ Trường Cao đẳng ban hành theo số Thông tư số 15/2021/TT-BLĐTBXH ngày 21/10/2021 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

Đến thời điểm kiểm tra (tháng 12/2024), số lượng người làm việc trong Trường là 115 viên chức (Lãnh đạo Trường: 03; Trưởng, phó phòng, đơn vị: 14; Giảng viên,

giáo viên: 76; Hành chính: 16; lao động hợp đồng 111: 06). Trong tổng số 115 viên chức có 91 giáo viên, giảng viên (bao gồm cả BGH) (21 viên chức là giảng viên chính; giáo viên hạng 3: 56 viên chức; giáo viên THPT hạng 3: 12 viên chức; giáo viên trung học cơ sở hạng 3: 02 viên chức). Trình độ chuyên môn đáp ứng tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp.

* Về cơ cấu tổ chức: Theo Quyết định số 18/2022/QĐ-UBND ngày 10/6/2022 của UBND tỉnh Hưng Yên, cơ cấu tổ chức của Trường như sau:

- Hội đồng Trường.
- Lãnh đạo trường: gồm Hiệu trưởng và không quá 03 Phó Hiệu trưởng.
- Các phòng chức năng (gồm 04 phòng): Phòng Hành chính - Quản trị (bao gồm cả nhiệm vụ kế hoạch, tài chính, thiết bị, thư viện, y tế, quản lý khu nội trú); Phòng Tổ chức cán bộ và công tác học sinh, sinh viên; Phòng Đào tạo, nghiên cứu khoa học và khảo thí; Phòng Thanh tra và đảm bảo chất lượng giáo dục.
- Các khoa chuyên môn (gồm 04 khoa): Khoa Khoa học cơ bản; Khoa Sư phạm; Khoa Văn hóa, nghệ thuật, du lịch; Khoa Bồi dưỡng.
- Trung tâm Ngoại ngữ - Tin học (bao gồm cả nhiệm vụ quan hệ Quốc tế);
- Cơ sở thực hành sư phạm từ cấp học mầm non đến trung học cơ sở;

Hiện nay Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên có Trường Tiểu học và Trung học cơ sở Hưng Yên.

* Về thực hiện tự chủ tài chính của đơn vị: Trường Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên được UBND tỉnh Hưng Yên giao quyền tự chủ tài chính theo Quyết định số 1350/QĐ-UBND ngày 22/6/2022 của UBND tỉnh Hưng Yên về việc phê duyệt mức độ tự chủ tài chính của Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên giai đoạn 2022 - 2026. Theo đó Trường là một đơn vị sự nghiệp công tự đảm bảo một phần chi thường xuyên thuộc nhóm 3 (Đơn vị tự đảm bảo từ 10% đến dưới 30%) theo Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Việc xây dựng Quy chế chi tiêu nội bộ

Căn cứ Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; Quyết định số 18/2022/QĐ-UBND ngày 10/6/2022 của UBND tỉnh Hưng Yên quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên; Quyết định số 1350/QĐ-UBND ngày 22/6/2022 của UBND tỉnh Hưng Yên về việc phê duyệt mức độ tự chủ tài chính của Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên giai đoạn 2022 - 2026. Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên ban hành Quyết định số 461/QĐ-CĐCĐ ngày 26/7/2022 về việc ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ năm 2022 và Quyết định số 101/QĐ-CĐCĐ ngày 24/2/2023 về việc ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ năm 2023; ngày 10/4/2023 Trường ban hành Quyết định số 241/QĐ-CĐCĐ về việc sửa đổi, bổ sung Quy chế chi tiêu nội bộ năm 2022 và ngày 16/10/2023 Trường Cao

đảng Cộng đồng Hưng Yên ban hành Quyết định số 1071/QĐ-CĐCĐ về việc sửa đổi, bổ sung Quy chế chi tiêu nội bộ của Trường CĐCĐ Hưng Yên.

Qua thanh tra cho thấy đơn vị đã xây dựng và ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ, triển khai áp dụng trong năm cơ bản đảm bảo theo hướng dẫn và quy định pháp luật hiện hành; việc xây dựng dự toán và thực hiện các nhiệm vụ chi cơ bản bám sát định mức, tiêu chuẩn theo quy định của pháp luật, phù hợp với thực tế công việc chuyên môn, tiết kiệm, chống lãng phí, từng bước nâng cao hiệu quả sử dụng đối với các nguồn kinh phí.

2. Việc lập, giao dự toán ngân sách nhà nước

2.1. Việc lập dự toán

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách Nhà nước (NSNN); Căn cứ Nghị định số 45/2017/NĐ-CP ngày 21/4/2017 của Chính phủ quy định chi tiết lập kế hoạch tài chính 05 năm và Kế hoạch Tài chính - NSNN 03 năm; Thông tư số 61/2021/TT-BTC ngày 26/7/2021; Thông tư số 47/2022/TT-BTC ngày 29/7/2022 và Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/9/2022 của Bộ Tài chính về hướng dẫn xây dựng dự toán NSNN năm 2022, 2023 và kế hoạch tài chính NSNN 03 năm (2022 - 2024) và (2023 - 2025); Hướng dẫn số 905/HD-STC ngày 19/8/2021 về xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2022 và Kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2022-2024; Hướng dẫn số 1015/HD-STC ngày 30/8/2022 của Sở Tài chính Hưng Yên về hướng dẫn xây dựng dự toán NSNN năm 2023 và kế hoạch tài chính NSNN 03 năm 2023 - 2025.

Trên cơ sở hướng dẫn, Trường Cao đẳng Cộng đồng lập dự toán thu, chi năm 2022 – 2023 gửi và thảo luận với Sở Tài chính, trình UBND tỉnh giao chỉ tiêu kế hoạch. Dự toán được xây dựng căn cứ trên cơ sở số biên chế được giao và nhu cầu kinh phí; dự toán đối tượng được hưởng chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập và nhu cầu sửa chữa, tăng cường cơ sở vật chất.

2.2. Việc giao dự toán ngân sách

*** Năm 2022**

Căn cứ Quyết định 2999/QĐ-UBND ngày 21/12/2021 của UBND tỉnh Hưng Yên về việc giao chỉ tiêu kế hoạch năm 2022 với số tiền 34.458 triệu đồng (*chi hoạt động thường xuyên 20.399 triệu đồng; chi hoạt động không thường xuyên: 14.059 triệu đồng*).

Ngày 31/12/2021, Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên ban hành Quyết định số 665/QĐ-TCĐCĐ về việc giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2022 với số tiền 34.458 triệu đồng (*chi hoạt động thường xuyên 20.399 triệu đồng; chi hoạt động không thường xuyên: 14.059 triệu đồng*).

*** Năm 2023**

Căn cứ Quyết định 2899/QĐ-UBND ngày 12/12/2022 của UBND tỉnh Hưng Yên về việc giao chỉ tiêu kế hoạch năm 2023 với số tiền 29.361 triệu đồng (*chi hoạt*

động thường xuyên 17.911 triệu đồng; chi hoạt động không thường xuyên: 11.450 triệu đồng).

Ngày 30/12/2022, Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên ban hành Quyết định số 503/QĐ-CĐCĐ về việc giao dự toán Ngân sách Nhà nước năm 2023 với số tiền 29.361 triệu đồng (chi hoạt động thường xuyên 17.911 triệu đồng; chi hoạt động không thường xuyên: 11.450 triệu đồng).

3. Việc quản lý và sử dụng các nguồn kinh phí ngân sách nhà nước cấp

Trong năm 2022 - 2023, Trường được giao dự toán chi ngân sách để sử dụng, trong đó số kinh phí thực nhận các năm như sau:

Stt	Nội dung	Năm 2022	Năm 2023
I	Dự toán năm trước chuyển sang	531.959.464	812.527.313
1	Chi hoạt động thường xuyên	130.000.000	410.567.849
2	Nguồn cải cách tiền lương	401.959.464	401.959.464
II	Dự toán giao đầu năm	34.458.000.000	29.361.000.000
1	Chi hoạt động thường xuyên	20.399.000.000	17.911.000.000
2	Chi hoạt động không thường xuyên	14.059.000.000	11.450.000.000
III	Kinh phí Tăng giảm theo QĐ số 774	2.506.746.150	0
IV	Dự toán được sử dụng trong năm	32.483.213.314	30.173.527.313
1	Chi hoạt động thường xuyên	18.022.253.850	18.321.567.849
2	Chi hoạt động không thường xuyên	14.059.000.000	11.450.000.000
3	Nguồn cải cách tiền lương	401.959.464	401.959.464
V	Dự toán đã sử dụng trong năm	30.931.437.851	28.571.255.021
1	Chi hoạt động thường xuyên	17.611.686.001	18.321.567.849
2	Chi hoạt động không thường xuyên	13.319.751.850	10.249.687.172
VI	Dự toán còn lại chuyển năm sau	812.527.313	401.959.464
1	Chi hoạt động thường xuyên	410.567.849	0
2	Nguồn cải cách tiền lương	401.959.464	401.959.464
VII	Hủy dự toán	739.248.150	1.200.312.828
1	Chi hoạt động không thường xuyên	739.248.150	1.200.312.828

Qua kiểm tra cho thấy: Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên đã mở sổ sách theo dõi, phản ánh đầy đủ nguồn kinh phí được cấp, tổng hợp trên báo cáo tài chính và các mẫu biểu, số liệu, phụ lục kèm theo cơ bản đảm bảo theo quy định. Các khoản chi cơ bản đảm bảo có đầy đủ hồ sơ, chứng từ hợp pháp, hợp lệ theo quy định; trong quá trình sử dụng kinh phí đã bám sát các chế độ, định mức, tiêu chuẩn theo quy định của Nhà nước (chế độ tiền lương, phụ cấp và các khoản đóng góp cho người lao động; các gói mua sắm, sửa chữa, bồi dưỡng thực hiện theo dự toán được giao, trình tự thủ tục cơ bản đảm bảo theo quy định). Tuy nhiên, qua kiểm tra còn tồn tại, hạn chế: Việc lập dự toán đối với một số nhiệm vụ chi của đơn vị chưa sát với tình hình thực tế khi triển khai nhiệm vụ chuyên môn dẫn đến trong năm phải hủy một phần dự

toán đối với một số nhiệm vụ chi (*chi học bổng; chi thực tế, thực tập hệ cao đẳng ngành sư phạm; chi nghiên cứu khoa học...*).

4. Việc quản lý và sử dụng các khoản thu

Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên thực hiện thu học phí theo Nghị định số 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015 của Chính phủ; Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ; Quyết định số 38/2018/QĐ-UBND ngày 16/10/2018 của UBND tỉnh về việc quy định mức thu học phí, các khoản thu khác và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập trong các cơ sở giáo dục và đào tạo thuộc hệ thống giáo dục quốc dân tỉnh Hưng Yên. Ngoài ra, Trường CĐCD Hưng Yên thực hiện theo Nghị định 116/2020 NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính Phủ quy định về chính sách hỗ trợ tiền đóng học phí, chi phí sinh hoạt đối với sinh viên sư phạm.

Tổng hợp thu, chi các khoản năm 2022 và 2023 như sau:

Năm	Nội dung thu, chi	Tổng cộng nguồn thu, chi trong năm	Thu, chi từ đào tạo liên kết và thu khác	Thu, chi từ dịch vụ dạy học CLC
2022	Nguồn kinh phí năm 2021 chuyển sang	1.353.855.156	0	1.353.855.156
	Nguồn thu trong năm	6.452.603.954	2.394.939.214	3.959.664.740
	Nguồn thu còn của năm trước	0	0	98.000.000
	Nguồn Sử dụng trong năm	3.625.327.601	783.014.115	2.842.313.486
	Kinh phí để nguồn cải cách làm lương	786.944.275	588.416.180	198.528.097
	Nguồn kinh phí còn lại trích lập quỹ	882.624.268	882.624.269	0
	Nộp thuế trong năm	222.037.945	140.884.650	81.153.295
	Số còn lại chuyển năm 2023	2.289.525.021	0	2.289.525.018
2023	Nguồn kinh phí năm 2022 chuyển sang	2.289.525.021	0	2.289.525.018
	Nguồn thu trong năm	6.690.362.603	1.239.106.603	5.451.256.000
	Sử dụng trong năm	5.613.202.496	312.210.012	4.345.457.570
	Kinh phí để nguồn cải cách làm lương	1.155.149.060	341.176.552	398.709.324
	Nguồn kinh phí còn lại trích lập quỹ	1.109.828.814	511.764.829	2.887.589.004
	Nộp thuế trong năm	182.980.330	73.955.210	109.025.120
	Số còn lại trích quỹ bổ sung năm 2023	918.726.924	0	0

a. Đối với mức thu giá dịch vụ dạy học chất lượng cao

Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên đã xây dựng Đề án thành lập Trường Tiểu học và Trung học cơ sở. Theo Đề án của Trường mức thu dịch vụ chất lượng cao đối với học sinh Trường Tiểu học và Trung học cơ sở: Năm học 2020-2021: 1.000.000đ/tháng/học sinh; Năm học 2021-2022: 1.300.000đ/tháng/học sinh; Năm học 2022-2023: 1.500.000đ/tháng/học sinh. Ngày 06/4/2020, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 930/QĐ-UBND về việc phê duyệt Đề án thành lập Trường Tiểu học và Trung

học cơ sở, tuy nhiên trong quyết định phê duyệt đề án không quy định về mức thu dịch vụ chất lượng cao.

Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên đã thực hiện mức thu dịch vụ chất lượng cao đối với học sinh Trường Tiểu học và Trung học cơ sở theo Đề án đã xây dựng đến hết năm học 2022-2023. Từ năm học 2023-2024, 2024-2025, Trường thực hiện mức thu dịch vụ chất lượng cao đối với học sinh Trường Tiểu học và Trung học cơ sở: 1.500.000đ/tháng/học sinh. Ngày 11/6/2024, Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên có Tờ trình số 504/TTr-CĐCĐ trình UBND tỉnh phê duyệt mức thu và sử dụng nguồn thu học phí chất lượng cao của Trường Tiểu học và Trung học cơ sở thuộc Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên giai đoạn 2024-2027.

Ngày 09/7/2024, UBND tỉnh ban hành Văn bản số 1878/UBND-KGVX về việc xây dựng quy định mức thu và sử dụng nguồn thu học phí chất lượng cao của Trường Tiểu học và Trung học cơ sở thuộc Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên giai đoạn 2024-2027 *“UBND tỉnh giao Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì phối hợp với Sở Tài chính, Sở Tư Pháp, UBND thành phố Hưng Yên, Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên và các cơ quan có liên quan tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh theo quy định”*.

Ngày 15/7/2024, Sở Giáo dục và Đào tạo có Văn bản số 1639/SGDĐT-KHTC về việc xây dựng quy định mức thu và sử dụng nguồn thu học phí chất lượng cao của Trường Tiểu học và Trung học cơ sở thuộc Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên giai đoạn 2024-2027 gửi Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên, trong đó đề nghị Trường: *“Kiểm định chất lượng cơ sở giáo dục chất lượng cao theo tiêu chuẩn do Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định; xây dựng định mức kinh tế - Kỹ thuật, định mức chi phí tương ứng đối với dịch vụ dạy học chất lượng cao theo Thông tư 14/2019/TT-BGDĐT ngày 30/8/2019 của Bộ Giáo dục và Đào tạo hướng dẫn xây dựng, thẩm định, ban hành định mức kinh tế kỹ thuật và phương pháp xây dựng giá dịch vụ giáo dục và đào tạo áp dụng trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo và các văn bản khác của nhà nước sau đó trình UBND tỉnh để trình Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt định mức kinh tế kỹ thuật, định mức chi phí theo quy định”*.

Đến thời điểm thanh tra, mức thu và sử dụng nguồn thu học phí chất lượng cao của Trường Tiểu học và Trung học cơ sở thuộc Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên giai đoạn 2024-2027 chưa được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt. Năm học 2023-2024, 2024-2025, Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên đang tạm áp dụng mức thu 1.500.000đ/tháng/học sinh và quản lý sử dụng theo Đề án đã được phê duyệt, định mức chi theo quy định.

Do vậy, để có mức thu và sử dụng nguồn thu học phí chất lượng cao đối với Trường Tiểu học và Trung học cơ sở, Trường Cao đẳng Cộng đồng phải được UBND tỉnh ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật và phương pháp định giá dịch vụ giáo dục, đào tạo theo quy định tại Thông tư 14/2024/TT-BGDĐT ngày 31/10/2024 của Bộ Giáo dục và Đào tạo hướng dẫn quy trình xây dựng, thẩm định, ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật và phương pháp định giá dịch vụ giáo dục, đào tạo (*Thông tư này có hiệu lực*

thi hành kể từ ngày 16 tháng 12 năm 2024, thay thế Thông tư số 14/2019/TT-BGDĐT ngày 30 tháng 8 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo hướng dẫn xây dựng, thẩm định và ban hành định mức kinh tế kỹ thuật và phương pháp xây dựng giá dịch vụ giáo dục, đào tạo áp dụng trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo).

b. Việc quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí

Qua kiểm tra hồ sơ, chứng từ, tài liệu do Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên cung cấp Cho thấy, công tác kế toán của đơn vị thực hiện theo quy định tại Thông tư số 107/2017/TT-BTC ngày 10/10/2017 của Bộ Tài chính hướng dẫn chế độ kế toán hành chính sự nghiệp. Đơn vị thực hiện hạch toán kế toán trên máy tính, các nghiệp vụ kinh tế phát sinh trong kỳ kế toán lập và phản ánh, cập nhật kịp thời vào phần mềm kế toán; Công tác mở sổ sách theo dõi, tổng hợp báo cáo tài chính và các mẫu biểu, số liệu, phụ lục kèm theo cơ bản đảm bảo theo quy định; các nguồn kinh phí được quyết toán theo chương, loại, khoản mục của Mục lục Ngân sách; các khoản thu có đầy đủ biên lai, hóa đơn, chứng từ, được theo dõi, phản ánh đầy đủ trên sổ sách; các khoản chi đã bám sát định mức, tiêu chuẩn, quy chế chi tiêu nội bộ, chứng từ kế toán nhìn chung cơ bản đảm bảo tính hợp lý, hợp lệ và được lưu trữ đầy đủ theo quy định.

5. Việc sửa chữa, mua sắm, đầu tư công

* Các khoản chi mua sắm, sửa chữa: Kiểm tra việc cải tạo, sửa chữa đối 06 hạng mục công trình (*Bảo dưỡng, sửa chữa cửa, khu VS nhà A1 và các hạng mục phụ trợ; sửa chữa nhà D6; bảo dưỡng sửa chữa nhà D6 và các hạng mục phụ trợ - giai đoạn 2; bảo dưỡng, sửa chữa cửa, nhà vệ sinh tòa nhà C3 và các hạng mục phụ trợ; sửa chữa sân trước nhà C3 và các hạng mục phụ trợ; sửa chữa hành lang và các hạng mục phụ trợ khu hội trường và nhà ăn*) và 02 gói mua sắm trang thiết bị dạy học đáp ứng yêu cầu cơ sở vật chất Trường Tiểu học và Trung học cơ sở (mỗi năm 01 gói) cho thấy các gói thầu sửa chữa, mua sắm cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật Đấu thầu số 43/2013/NĐ-CP ngày 26/11/2013 của Quốc hội, Nghị định số 63/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ hướng dẫn luật đấu thầu và lựa chọn nhà thầu, sau khi mua sắm, sửa chữa hoàn thành bàn giao đầy đủ số lượng nhà trường đưa vào sử dụng đúng mục đích, mở sổ theo dõi tài sản, công cụ dụng cụ trang thiết bị dạy và học đầy đủ chứng từ được Kho bạc Nhà nước kiểm soát cơ bản đảm bảo quy định.

* Về đầu tư công: Kiểm tra chi đầu tư Dự án Nhà lớp học phổ thông Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên:

Dự án được UBND tỉnh Hưng Yên phê duyệt tại Quyết định 2821/QĐ-UBND ngày 03/12/2021. Tổng mức đầu tư 19.614.646.000 đồng (*chi phí xây dựng, thiết bị: 15.701.080.000 đồng; chi phí quản lý dự án: 459.899.000 đồng; tư vấn đầu tư: 1.492.007.000 đồng; chi phí khác: 178.510.000 đồng; dự phòng: 1.783.150.000 đồng*).

Trường Cao đẳng Cộng đồng ban hành các Quyết định: số 67/QĐ-CĐCĐ ngày 28/10/2022 về việc Phê duyệt thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở; số 52/QĐ-CĐCĐ Phê duyệt điều chỉnh Thiết kế bản vẽ thi công và dự toán xây dựng Dự án; số 82/QĐ-CĐCĐ ngày 27/12/2023 Phê duyệt điều chỉnh Thiết kế bản vẽ thi công

và dự toán xây dựng đợt 2 Dự án với một số nội dung chính sau khi điều chỉnh. Tổng mức đầu tư: 19.614.646.000đồng (*Chi phí xây dựng: 17.366.458.000đồng; Chi phí quản lý dự án: 459.899.000đồng; Tư vấn đầu tư xây dựng: 1.543.783.000đồng; Chi phí khác: 202.511.000 đồng; Chi phí dự phòng: 41.945.000 đồng*). Nguồn vốn đầu tư: Ngân sách tỉnh. Thời gian thực hiện: Năm 2021-2025.

Trường Cao đẳng Cộng đồng và Công ty TNHH thương mại và Công ty Cổ phần Đầu tư Thương mại Phát Việt đã ký Hợp đồng số 83/2022/HĐ-TCXD ngày 26/12/2022 với giá trị là 17.373.103.130 đồng, thời gian thi công 420 ngày, bảo hành công trình 12 tháng; Phụ lục hợp đồng số 01/2023/PLHĐKT-TCXD ngày 05/4/2023 về việc thay đổi thông tin nhà thầu; Phụ lục hợp đồng số 02/2023/PLHĐKT-TCXD ngày 26/7/2023 về việc điều chỉnh giá do giảm thuế GTGT còn 17.218.998.000 đồng; Phụ lục hợp đồng số 03/2023/PLHĐKT-TCXD tháng 10/2023 về việc điều chỉnh giá do giảm thuế GTGT còn 17.094.114.000 đồng; Phụ lục hợp đồng số 04/2023/PLHĐKT-TCXD ngày 09/12/2023 về việc điều chỉnh giá do giảm thuế GTGT còn 17.057.635.000 đồng; Phụ lục hợp đồng số 05/2023/PLHĐKT-TCXD ngày 28/12/2023 về việc điều chỉnh giá trị hợp đồng do điều chỉnh bổ sung thiết kế với giá trị sau điều chỉnh là 17.366.458.000 đồng.

Đến thời điểm thanh tra, công trình đã thi công xong được bàn giao sử dụng ngày 28/5/2024, đã được kiểm toán với tổng giá trị là 19.477.927.036đồng, Chủ đầu tư đã trình thẩm tra Hồ sơ quyết toán dự án hoàn thành. Dự án đã được tạm ứng, thanh toán với tổng số tiền là 19.442.320.036 đồng/19.442.320.036 đồng đã nghiệm thu, đạt tỷ lệ 100%.

Qua kiểm tra cho thấy: Về trình tự thủ tục thực hiện dự án cơ bản đảm bảo theo quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng, dự án đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng, giá trị thanh toán cho dự án 100%. Tuy nhiên, qua kiểm tra phát hiện tồn tại về kinh tế phải thu hồi nộp NSNN số tiền: 9.307.000 đồng. Nguyên nhân, do dự toán tính thừa đối với một số hạng mục thuộc Dự án Nhà lớp học phổ thông Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên.

III. KẾT LUẬN

1. Việc xây dựng Quy chế chi tiêu nội bộ

Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên đã thực hiện xây dựng Quy chế chi tiêu nội bộ theo quy định, các nhiệm vụ, nội dung chi cơ bản bám sát định mức, tiêu chuẩn theo quy định của pháp luật, phù hợp với thực tế công việc chuyên môn, tiết kiệm, chống lãng phí, từng bước nâng cao hiệu quả sử dụng đối với các nguồn kinh phí. Hàng năm, đơn vị đã tổ chức hội nghị cán bộ, công chức, viên chức và có báo cáo công khai việc thu chi tài chính trong năm theo quy định.

2. Việc lập dự toán và giao dự toán ngân sách nhà nước

Qua kiểm tra thấy việc lập dự toán của đơn vị cơ bản đảm bảo theo quy định.

3. Việc quản lý và sử dụng các nguồn kinh phí ngân sách nhà nước cấp

Qua kiểm tra thấy việc sử dụng các nguồn kinh phí ngân sách nhà nước cấp theo dự toán được giao đối với một số nhiệm vụ chi của đơn vị còn chưa sát với tình hình thực tế, khi triển khai nhiệm vụ chuyên môn dẫn đến trong năm phải hủy dự toán đối với một số nhiệm vụ chi (*chi học bổng; chi thực tế, thực tập hệ cao đẳng ngành sư phạm; chi nghiên cứu khoa học...*).

4. Việc quản lý và sử dụng các khoản thu

Qua kiểm tra cho thấy: Đơn vị đã mở sổ sách theo dõi, tổng hợp báo cáo tài chính và các mẫu biểu, số liệu, thực hiện hạch; các nguồn kinh phí được quyết toán theo chương, loại, khoản mục của Mục lục Ngân sách; các khoản thu có đầy đủ biên lai, hóa đơn, chứng từ, được theo dõi, phản ánh đầy đủ trên sổ sách; các khoản chi đã bám sát định mức, tiêu chuẩn, quy chế chi tiêu nội bộ, chứng từ kế toán nhìn chung cơ bản đảm bảo tính hợp lý, hợp lệ và được lưu trữ đầy đủ theo quy định.

Đối với mức thu giá dịch vụ dạy học chất lượng cao: Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên đã xây dựng Đề án thành lập Trường Tiểu học và Trung học cơ sở đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 930/QĐ-UBND ngày 06/4/2020. Trong đề án của trường quy định mức thu dịch vụ chất lượng cao, việc quản lý, sử dụng đối với các năm học: Năm học 2020-2021; Năm học 2021-2022; Năm học 2022-2023.

Để có mức thu và sử dụng nguồn thu học phí chất lượng cao đối với Trường Tiểu học và Trung học cơ sở thuộc Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên với các năm học tiếp theo phải thực hiện theo quy định tại Thông tư 14/2024/TT-BGDĐT ngày 31/10/2024 của Bộ Giáo dục và Đào tạo hướng dẫn quy trình xây dựng, thẩm định, ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật và phương pháp định giá dịch vụ giáo dục, đào tạo (*Thông tư này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 16 tháng 12 năm 2024, thay thế Thông tư số 14/2019/TT-BGDĐT ngày 30 tháng 8 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo hướng dẫn xây dựng, thẩm định và ban hành định mức kinh tế kỹ thuật và phương pháp xây dựng giá dịch vụ giáo dục, đào tạo áp dụng trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo*).

5. Việc sửa chữa, mua sắm, đầu tư công

- Việc mua sắm thiết bị giáo dục, sửa chữa cơ sở vật chất: Qua kiểm tra cho thấy Trường và các đơn vị có liên quan thực hiện cơ bản đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật về đấu thầu.

- Việc đầu tư công: Qua thanh tra phát hiện tồn tại về kinh tế phải thu hồi nộp NSNN số tiền: 9.307.000 đồng. Nguyên nhân, do dự toán tính thừa đối với một số hạng mục thuộc Dự án Nhà lớp học phổ thông Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên.

IV. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Đối với Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên

- Đề nghị Trường phát huy những kết quả đạt được, rút kinh nghiệm đối với những mặt còn tồn tại, hạn chế trong công tác thu chi, quản lý và sử dụng các nguồn kinh phí mà kết quả thanh tra đã nêu trên.

- Công tác lập dự toán phải bám sát theo văn bản hướng dẫn hàng năm, xây dựng toán thu, chi phù hợp với nhiệm vụ của đơn vị, thực hiện chi theo đúng chế độ định mức, tiêu chuẩn theo quy định của pháp luật hiện hành.

- Đối với mức thu, quản lý, sử dụng từ nguồn thu dịch vụ dạy học chất lượng cao: Trên cơ sở quy định tại Thông tư 14/2024/TT-BGDĐT ngày 31/10/2024 của Bộ Giáo dục và Đào tạo hướng dẫn quy trình xây dựng, thẩm định, ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật và phương pháp định giá dịch vụ giáo dục, đào tạo (*Thông tư này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 16 tháng 12 năm 2024, thay thế Thông tư số 14/2019/TT-BGDĐT ngày 30 tháng 8 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo hướng dẫn xây dựng, thẩm định và ban hành định mức kinh tế kỹ thuật và phương pháp xây dựng giá dịch vụ giáo dục, đào tạo áp dụng trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo*) Báo cáo UBND tỉnh chỉ đạo xây dựng và ban hành định mức kinh tế kỹ thuật và giá dịch vụ giáo dục, đào tạo làm cơ sở thực hiện.

- Chỉ đạo bộ phận Kế hoạch - Tài chính thực hiện tốt công tác tham mưu cho Lãnh đạo nhà trường trong công tác quản lý sử dụng các nguồn kinh phí theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trên cơ sở dự toán được duyệt.

2. Xử lý về kinh tế

* Quyết định thu hồi số tiền do dự toán tính thừa đối với một số hạng mục thuộc Dự án Nhà lớp học phổ thông Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên: 9.307.000 đồng. Công ty cổ phần đầu tư thương mại Phát Việt, số 8, ngách 19, ngõ 112, đường Mỹ Trì, tổ dân phố số 4, phường Mỹ Trì, quận Nam Từ Liêm, thành phố Hà Nội có trách nhiệm nộp vào tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh (*số tài khoản 3949.0.1060137 tại Kho bạc Nhà nước Hưng Yên*).

Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên thực hiện đơn đốc Công ty cổ phần đầu tư thương mại Phát Việt nộp số tiền thu hồi vào tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh.

Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên có trách nhiệm báo cáo việc thực hiện Kết luận thanh tra theo quy định Luật Thanh tra ngày 14 tháng 11 năm 2022.

Thanh tra tỉnh sẽ tiến hành theo dõi, đơn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra theo quy định./.

Nơi nhận:

- Thanh tra Chính phủ (*báo cáo*);
- Ban chỉ đạo PCTNTC;
- UBND tỉnh (*báo cáo*);
- UBKT Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Lãnh đạo TTT;
- Trường Cao đẳng Cộng đồng Hưng Yên;
- Cổng thông tin điện tử Thanh tra tỉnh;
- Lưu HS, VT.

CHÁNH THANH TRA



Đào Văn Sơn

